



AYUNTAMIENTO DE CUENCA

Ref. Secretaría General.

M.M.O./a.m.o.a.



DON JOSÉ ÁNGEL GÓMEZ BUENDÍA, CONCEJAL-SECRETARIO DE LA JUNTA DE GOBIERNO LOCAL DEL EXCMO. AYUNTAMIENTO DE CUENCA.

CERTIFICA:

Que la Junta de Gobierno Local de este Excmo. Ayuntamiento en sesión extraordinaria urgente, celebrada el día 15 de julio de 2016, adoptó entre otros, el siguiente acuerdo, según consta en el acta pendiente de aprobación:

"2º.- DAR CUENTA DEL INFORME FAVORABLE Y CONDICIONADO DE LA APROBACION PROVISIONAL DEL PRESUPUESTO PARA EL EJERCICIO 2016 ELABORADO POR EL MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PUBLICAS, CON FECHA 29 DE JUNIO DE 2016, EN CUMPLIMIENTO DEL ART. 26 J. DEL RD 8/2013 DE 28 DE JUNIO Y LO DISPUESTO EN EL ANEXO DE LA ORDEN PRE/966/2014.

La **Junta de Gobierno Local**, queda enterada del contenido del informe favorable emitido por el Ministerio de Hacienda y Administración Públicas, con el contenido siguiente:



MINISTERIO
DE HACIENDA
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA DE ESTADO
DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA GENERAL
DE COORDINACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL


Mº Hacienda y Admones. Públicas
REGISTRO AUXILIAR DE LAS UNIDADES S. GRAL DE
COORDINACIÓN AUTONÓMICA Y LOCAL
SALIDA

Nº Reg: 000002081s1600011401
Fecha: 30/06/2016 11:30:40

El Ayuntamiento de Cuenca ha remitido, a esta Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, el proyecto de Presupuesto General de 2016, en cumplimiento del artículo 26 j) del Real Decreto-ley 8/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes contra la morosidad de las administraciones públicas y de apoyo a entidades locales con problemas financieros, y de lo dispuesto en el Anexo de la Orden PRE/966/2014, en lo que se refiere a los municipios que hayan ampliado el periodo de amortización de 10 a 20 años de los préstamos formalizados con el Fondo para la Financiación.

Analizada la documentación aportada se emite informe favorable condicionado, acompañándose una copia del mismo que habrá de formar parte del expediente de aprobación del Presupuesto General.

Madrid, 29 de junio de 2016
LA SECRETARIA GENERAL



Rosana Navarro Heras

EXCMO. SR. D. ANGEL LUIS MARISCAL ESTRADA, ALCALDE-PRESIDENTE
DEL AYUNTAMIENTO DE CUENCA



INFORME ELABORADO AL PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DEL EJERCICIO DE 2016 DEL AYUNTAMIENTO DE CUENCA

El Ayuntamiento de Cuenca ha remitido el proyecto de Presupuesto General de la Entidad local para el ejercicio 2016 por vía telemática a esta Subdirección General al objeto de someter a informe previo y vinculante del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas la aprobación de los presupuestos municipales, en cumplimiento del artículo 26 j) del Real Decreto-ley 8/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes contra la morosidad de las administraciones públicas y de apoyo a entidades locales con problemas financieros, y de lo dispuesto en la Orden PRE/966/2014, en lo que se refiere a los municipios que hayan ampliado el periodo de amortización de 10 a 20 años de los préstamos formalizados con el Fondo para la Financiación de los Pagos a Proveedores en la primera fase del mecanismo de pago a proveedores.

Esta Subdirección General, una vez examinada la documentación remitida, emite el siguiente informe.

I. Composición del Presupuesto General

El proyecto de Presupuesto General está integrado por el presupuesto propio del Ayuntamiento de Cuenca, los presupuestos de la Gerencia Municipal de Urbanismo, del Instituto Juan de Valdés, del P.M. Promoción de la Economía, Formación y Empleo y del Instituto Municipal de Deportes, así como por los estados de previsión de ingresos y gastos de las sociedades mercantiles Maderas de Cuenca SA y Aguas de Cuenca SLA.

No consta la remisión individualizada de los presupuestos de los Organismos Autónomos ni los estados de previsión de las sociedades mercantiles los cuales han de integrar el expediente del presupuesto general del Ayuntamiento.

Junto a lo anterior, figuran en la Base de Datos General de Entidades Locales unas entidades sin ánimo de lucro como son la fundación Cultura Ciudad de Cuenca clasificada como Administración Pública y otras dos Fundaciones denominadas Educativa y Cultural Lucas Aguirre-Luisa Natalio y Museo de la Semana Santa de Cuenca que se encuentran pendientes de sectorización por la



MINISTERIO
DE HACIENDA
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
AYUNTAMIENTO DE CUENCA

Ref. Secretaría General.

M.M.O./a.m.o.a.

SECRETARÍA DE ESTADO
DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA GENERAL
DE COORDINACIÓN
AUTONÓMICA **CUENCA 2015**
Y el compromiso de la Presidencia de
Cuentas por la Presidencia de la Humanidad

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE ESTUDIOS Y FINANCIACIÓN
DE ENTIDADES LOCALES

Intervención General de la Administración del Estado (en adelante, IGAE) por lo que debe procederse a su regularización.

Asimismo, el Ayuntamiento tiene una participación mayoritaria en el Consorcio Urbanístico Estación de Cuenca cuya sectorización por la IGAE también está pendiente.

La disposición adicional vigésima de la Ley 30/192, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, dispone que los estatutos de cada consorcio determinarán la Administración pública a la que estará adscrito, así como su régimen orgánico, funcional y financiero de acuerdo con lo previsto en los siguientes apartados.

Dado que el Ayuntamiento de Cuenca tiene una participación mayoritaria en el citado Consorcio cabe entenderse que, en base a la disposición adicional citada, el consorcio formará parte de los presupuestos y habrá de incluirse en la cuenta general de la Administración pública de adscripción.

Nada se indica al respecto en la documentación remitida por lo que se hace necesario que se remita informe de intervención donde se determine la situación del Consorcio Urbanístico Estación de Cuenca.

II. Nivelación presupuestaria

En primer lugar es necesario señalar que esta Subdirección General emitió informe preceptivo y vinculante al proyecto de presupuesto de 2015 para el Ayuntamiento de Cuenca, si bien no parece que aquel fuera aprobado definitivamente dado que en la aplicación informática para la remisión de los presupuestos de la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales consta un presupuesto prorrogado de fecha 16 de enero de 2015.

El proyecto de presupuesto de 2016 se presenta sin déficit inicial entre el total de ingresos y el de gastos, si bien se constata que los ingresos corrientes, excluidos los ingresos finalistas, no cubren el importe de los gastos corrientes y la cuota de amortización de la deuda financiera.

Además, se ha comprobado que la liquidación presupuestaria de 2015 del Ayuntamiento, arroja saldos acreedores por devolución de ingresos indebidos por importe de 461.472,68 euros, lo que exigiría aprobar el presupuesto municipal de



2016 con un saldo positivo en operaciones corrientes para dar cobertura a tales saldos.

Igualmente, los Organismos Autónomos P.M. Promoción de la Economía, Formación y Empleo e Instituto Municipal de Deportes arrojan saldos acreedores por devolución de ingresos indebidos por importe de 5.973,32 euros y de 833,30 euros respectivamente, lo que exigiría la misma actuación en la aprobación de los presupuestos de 2016

No se ha podido comprobar el equilibrio de las sociedades íntegramente municipales, al no haberse remitido las previsiones de ingresos y gastos de las mismas ni dato alguno que permita realizar tal comprobación.

Por último no se recoge en el informe del órgano interventor si se da cumplimiento al objetivo de estabilidad presupuestaria debiendo señalarse que en el expediente de tramitación del presupuesto debe constar de forma expresa con indicación del perímetro de entes que conforman el grupo consolidado a efectos de contabilidad nacional.

III. Sobre los ingresos

En materia de ingresos se han contrastado las previsiones iniciales para el presupuesto consolidado de 2016, con respecto a las estimaciones comprometidas en el plan de ajuste en vigor, según cuadro que se acompaña, constatándose mayores previsiones de ingresos en el primero tanto a nivel global como de los correspondientes a operaciones corrientes.



Comparativa por capítulos entre el plan de ajuste y los presupuestos de 2016 consolidados

Presupuesto ingresos	Plan de Ajuste 2016	Presupuesto 2016	Diferencia Presupuesto "vs" Plan ajuste	%
capítulo 1	-	21.960.661,87	-	-
capítulo 2	-	1.608.281,07	-	-
capítulo 3	-	15.137.357,23	-	-
capítulo 4	-	11.365.002,37	-	-
capítulo 5	-	2.032.376,61	-	-
INGRESOS CORRIENTES	51.982.890,00	52.103.679,15	120.789,15	0,23%
capítulo 6	-	321.035,14	-	-
capítulo 7	-	252.335,02	-	-
INGRESOS DE CAPITAL	306.200,00	573.370,16	267.170,16	87,25%
INGRESOS NO FINANCIEROS	52.289.090,00	52.677.049,31	387.959,31	0,74%
capítulo 8	-	159.800,00	-	-
capítulo 9	-	1.247.500,49	-	-
INGRESOS FINANCIEROS	1.407.300,00	1.407.300,49	0,49	0,00%
TOTAL	53.696.390,00	54.084.349,80	387.959,80	0,72%

Si se comparan las previsiones iniciales del presupuesto del Ayuntamiento de Cuenca de 2016 con las recogidas en el presupuesto municipal para el año 2015, se observa lo siguiente:



Comparativa por capítulos entre el presupuesto 2015 y presupuestos de 2016

Presupuesto ingresos	Presupuesto 2016	Presupuesto 2015 (*)	Diferencia presp 2016 vs 2015	%
capítulo 1	21.960.661,87	20.205.138,84	1.755.523,03	8,69%
capítulo 2	1.608.281,07	1.682.090,23	-73.809,16	-4,39%
capítulo 3	14.194.498,91	8.939.728,48	5.254.770,43	58,78%
capítulo 4	10.886.902,37	12.663.258,56	-1.776.356,19	-14,03%
capítulo 5	2.026.676,61	1.553.456,02	473.220,59	30,46%
INGRESOS CORRIENTES	50.677.020,83	45.043.672,13	5.633.348,70	12,51%
capítulo 6	321.035,14	100.000,00	221.035,14	221,04%
capítulo 7	252.335,02	151.200,00	101.135,02	66,89%
INGRESOS DE CAPITAL	573.370,16	251.200,00	322.170,16	128,25%
INGRESOS NO FINANCIEROS	51.250.390,99	45.294.872,13	5.955.518,86	13,15%
capítulo 8	100.000,00	100.000,00	0,00	0,00%
capítulo 9	1.247.500,49	0,00	1.247.500,49	0,00%
INGRESOS FINANCIEROS	1.347.500,49	100.000,00	1.247.500,49	1247,50%
TOTAL	52.597.891,48	45.394.872,13	7.203.019,35	15,87%

(*) Presupuesto prorrogado

Se produce un aumento de los ingresos corrientes del presupuesto 2016 con respecto a los del presupuesto de 2015 de un 12,51%.

El análisis de las previsiones iniciales de ingresos debe partir de lo dispuesto en el artículo 26 del Real Decreto-ley 8/2013, de 28 de junio, el cual determina que los municipios deberán incluir en la memoria que acompañe a sus presupuestos una justificación expresa de haber elaborado y aprobado sus presupuestos con:

1.º Una estimación de ingresos de carácter ordinario consistentes con la recaudación y la realización de derechos en los dos ejercicios anteriores.



2.º Una estimación de ingresos de carácter extraordinario que estén suficientemente fundadas, sin que se pueda hacer valer a estos efectos la mera expectativa de obtención de recursos.

La evolución de los ingresos estimados del capítulo 1 es la siguiente:

Capítulo I (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
Previsiones Iniciales (PI)	20.230.718,84	20.205.138,84	21.960.661,87
Derechos Reconocidos (DR)	20.367.517,71	21.468.348,23	-
Recaudación	17.512.882,02	18.220.363,17	-
% recaudación	85,98%	84,87%	-

El Ayuntamiento de Cuenca es un municipio de gran población, por lo que parte de su capítulo 1 está compuesto por los impuestos cedidos.

El análisis de los impuestos municipales se muestra a continuación:

112 IBI rústica (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	27.646,28	27.646,28	27.770,02
DR	26.017,50	27.191,06	-
Recaudación	19.384,27	20.870,96	-
% recaudación	74,50%	76,76%	-

113 IBI urbana (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	12.833.530,73	12.833.530,73	14.625.000,00
DR	12.789.433,55	14.500.050,05	-
Recaudación	11.509.299,01	12.606.923,29	-
% recaudación	89,99%	86,94%	-



115 IVTM (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	2.991.702,77	2.991.702,77	2.883.333,61
DR	2.932.656,52	2.854.247,47	-
Recaudación	2.402.147,36	2.389.695,21	-
% recaudación	81,91%	83,72%	-

116 IIVTNU (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	1.450.000,00	1.450.000,00	2.120.000,00
DR	2.126.817,42	2.185.208,78	-
Recaudación	1.420.092,89	1.550.990,53	-
% recaudación	66,77%	70,98%	-

130 IAE (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	1.890.029,32	1.890.029,32	1.256.399,35
DR	1.454.699,73	964.594,56	-
Recaudación	1.215.371,46	793.684,96	-
% recaudación	83,55%	82,28%	-

Las previsiones de ingresos para el impuesto sobre bienes inmuebles (en adelante, IBI) de naturaleza urbana se fundamentan en a la actualización de valores catastrales aprobada de acuerdo a la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2016 y en la regularización catastral realizada por la inclusión del municipio en la Resolución de 22 de abril de 2014, de la Dirección General del Catastro, por la que se determinan municipios y período de aplicación del procedimiento de regularización catastral.

Por su parte, las previsiones iniciales del IBI de naturaleza rústica, el impuesto sobre vehículos de tracción mecánica (en adelante, IVTM) y el impuesto sobre actividades económicas (en adelante, IAE) deben ajustarse a los derechos liquidados en el ejercicio anterior dado que no se aporta ningún estudio económico que fundamente las mayores previsiones.



En cuanto a las previsiones del impuesto sobre el incremento de valor de los terrenos de naturaleza urbana (en adelante, IIVTNU) al tratarse de un tributo que no deriva de un padrón cobratorio sino de la evolución de la actividad urbanística, es adecuado que la estimación de las previsiones iniciales se rijan por criterios de caja por lo que deben limitarse al importe de la recaudación media de los dos últimos ejercicios.

Con esta forma de estimar los ingresos se persigue, no solo evitar que se liquide el presupuesto con déficit presupuestario, sino también corregir las tensiones de tesorería que se producen, de lo que es reflejo el período medio de pago que, según el último informe del año 2016, se sitúa en 52,76 días y el período medio de pago del Ayuntamiento que, según el último informe de morosidad comercial, se sitúa en 191,27 días.

El análisis del capítulo 2, en lo que se refiere al impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras (en adelante ICIO) se observa la siguiente evolución:

Capítulo ICIO (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	455.402,16	455.402,16	456.223,00
DR	214.528,72	-340.690,75	
Recaudación	202.544,94	-367.244,07	
% recaudación	94,41%	107,79%	-

Se formulan las mismas observaciones que para el IIVTNU por lo que las previsiones iniciales deben regirse por criterios de caja máxime cuando las devoluciones de ingresos de este tributo en el ejercicio 2015 han llevado a unos derechos liquidados y recaudados de signo negativo.

Considerando lo anterior, las estimaciones deben limitarse a la recaudación media de los dos últimos ejercicios derivada de los derechos reconocidos netos en aquellos ejercicios y que no hayan sido objeto de devolución.

En relación con el capítulo 3 de ingresos relativo a tasas, precios públicos y otros ingresos, se observa lo siguiente:



Capítulo III (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	8.939.728,48	8.939.728,48	14.194.498,91
DR	7.588.712,83	9.474.597,86	-
Recaudación	6.275.071,88	7.879.771,75	-
% recaudación	82,69%	83,17%	-

Dado el aumento de los ingresos del capítulo 3 en un 58,78%, se hace necesario el desglose del mismo, con el siguiente detalle:

30 Tasas por la prestación de servicios públicos básicos.(euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	3.320.629,19	3.320.629,19	9.387.590,02
DR	3.247.089,03	3.863.441,91	
Recaudación	2.698.378,32	2.859.901,86	
% recaudación	83,10%	74,02%	-

32 Tasas por la realización de actividades de competencia local(euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	275.496,96	275.496,96	240.546,47
DR	215.360,97	474.003,72	
Recaudación	204.486,02	368.054,43	
% recaudación	94,95%	77,65%	-



33 Tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público local (euros)

	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	3.025.376,48	3.025.376,48	2.605.504,66
DR	2.300.736,42	2.491.754,45	
Recaudación	1.915.108,10	2.140.223,67	
% recaudación	83,24%	85,89%	-

34 Precios públicos (euros)

	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	378.395,19	378.395,19	373.418,80
DR	360.677,09	343.173,26	
Recaudación	353.660,05	336.839,89	
% recaudación	98,05%	98,15%	-

38 Reintegros (euros)

	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	42.000,00	42.000,00	50.000,00
DR	48.728,85	1.018.293,30	
Recaudación	28.059,06	1.018.293,30	
% recaudación	58%	100%	-

39 Otros ingresos (euros)

	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	1.701.884,85	1.701.884,85	1.348.588,06
DR	1.216.791,27	1.090.081,35	
Recaudación	876.051,13	962.608,73	
% recaudación	72,00%	88,31%	-



Las tasas por la prestación de servicios públicos básicos experimentan un incremento derivado, según se indica en la memoria de Alcaldía, del reflejo en el presupuesto municipal de la tasa reguladora del ciclo integral del agua que en el ejercicio 2014 no se recogió al haberse efectuado una encomienda de la gestión del servicio público del agua a la Sociedad municipal Aguas de Cuenca con la consiguiente imputación de los ingresos a los estados previsionales de la mercantil.

En cuanto a las previsiones iniciales de la tasa por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público local, los precios públicos y otros ingresos deben ajustarse al importe de la recaudación media de los dos últimos ejercicios en base a las mismas consideraciones que las apuntadas para el IIVTNU y el ICIO y teniendo en cuenta que no se aporta ningún estudio económico que justifique su incremento.

En este punto es necesario señalar que la Orden PRE/966/2014 establece que al cuarto año desde la aprobación del plan de ajuste revisado en virtud de la misma, los servicios públicos que preste el Ayuntamiento han de autofinanciarse con tasas y precios públicos, no teniendo constancia del cumplimiento de tal exigencia.

Junto a lo anterior, debe señalarse que, en el plan de ajuste vigente, la Corporación Local se comprometió a la progresiva mejora de la financiación de los servicios públicos, por lo que el Ayuntamiento debería adoptar las medidas necesarias para dar cumplimiento al compromiso recogido en el plan de ajuste.

Por lo que se refiere a las previsiones de los ingresos por la participación en los tributos del Estado se consideran coherentes con los cálculos realizados por esta Subdirección General.

Las restantes previsiones del capítulo 4 de ingresos recogen las transferencias de la Junta de Castilla la Mancha y las aportaciones de otras Administraciones Públicas.

Para considerar adecuadas esas previsiones, el Ayuntamiento ha de disponer de un compromiso firme de aportación o un convenio firmado con la Comunidad Autónoma y con otras Administraciones Públicas, o bien, en su defecto, ha de adoptar un acuerdo plenario de no disponibilidad de crédito en tanto no se obtenga la documentación que justifique aquellas previsiones de ingresos.



Por último en cuanto a ingresos los ingresos patrimoniales, ya que las previsiones son un 30,46% más elevadas que las de 2015. El detalle comparativo con los ejercicios anteriores se muestra en el siguiente cuadro:

Capítulo V (euros)			
	Liquidación 2014	Liquidación 2015	Presupuesto 2016
PI	1.553.456,02	1.553.456,02	2.026.676,61
DR	2.719.591,59	1.607.054,13	-
Recaudación	755.992,21	897.137,80	-
% recaudación	27,80%	55,82%	-

En el proyecto de presupuesto de 2016 se incluyen nuevas previsiones en concepto de dividendos y participaciones en beneficios de entes dependientes por importe de 393.221,13 euros.

Se indica en la memoria de Alcaldía que se trata de los dividendos de la mercantil Cuenca Maderas SA de las cuentas de 2015, si bien no ha podido verificarse la solvencia de estas estimaciones dado que la cuenta de pérdidas y ganancias de esta sociedad está pendiente de remisión al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

Por su parte los ingresos de concesiones y aprovechamientos especiales han subido de media más de un 12%, no existiendo explicación que avale este incremento que es de 173.369,89 euros.

Las estimaciones iniciales del capítulo 5 de ingresos deben limitarse al importe de la recaudación media de los dos últimos ejercicios, si bien las previsiones en concepto de dividendos de la mercantil Cuenca Maderas SA podrían admitirse si se adoptara un acuerdo plenario de no disponibilidad de crédito en tanto no se materialice el ingresos de los mismos en las cuentas municipales.

IV. Sobre los gastos

Por lo que se refiere a la evolución de los gastos se observa en el cuadro siguiente que los créditos iniciales del proyecto de presupuesto de 2015 en términos consolidados según criterios de contabilidad nacional son superiores a los



previstos en el plan de ajuste, tanto a nivel global como a nivel de gastos corrientes, siendo el aumento de estos últimos de un 1,54%.

Comparativa por capítulos entre el plan de ajuste y los presupuestos de 2016 consolidados				
Presupuesto gastos	Plan de Ajuste 2016	Presupuesto 2016	Diferencia presupuesto "vs" plan de ajuste	%
capítulo 1	-	22.084.523,86	-	-
capítulo 2	-	12.382.372,43	-	-
capítulo 3	-	1.378.258,14	-	-
capítulo 4	-	6.609.426,76	-	-
capítulo 5	-	480.465,32	-	-
GASTOS CORRIENTES	42.284.240,00	42.935.046,51	650.806,51	1,54%
capítulo 6	-	1.446.861,89	-	-
capítulo 7	-	355.000,00	-	-
GASTOS DE CAPITAL	1.206.930,00	1.801.861,89	594.931,89	49,29%
GASTOS NO FINANCIEROS	43.491.170,00	44.736.908,40	1.245.738,40	2,86%
capítulo 8	-	171.800,00	-	-
capítulo 9	-	9.175.641,40	-	-
GASTOS FINANCIEROS	8.957.620,00	9.347.441,40	389.821,40	4,35%
TOTAL	52.448.790,00	54.084.349,80	1.635.559,80	3,12%

Si se comparan los créditos iniciales del presupuesto del Ayuntamiento de Cuenca de 2016 con los consignados en el presupuesto de 2015, se observa lo siguiente:



Comparativa por capítulos entre el presupuesto 2015 y presupuestos de 2016

Presupuesto gastos	Presupuesto 2016	Presupuesto 2015 (*)	Diferencia presp 2016 vs 2015	%
capítulo 1	17.429.701,23	17.307.408,77	122.292,46	0,71%
capítulo 2	15.828.736,74	13.430.265,00	2.398.471,74	17,86%
capítulo 3	1.368.058,14	1.791.079,28	-423.021,14	-23,62%
capítulo 4	6.469.426,76	4.827.285,82	1.642.140,94	34,02%
capítulo 5	430.465,32	200.000,00	230.465,32	115,23%
GASTOS CORRIENTES	41.526.388,19	37.556.038,87	3.970.349,32	10,57%
capítulo 6	1.443.861,89	1.289.943,95	153.917,94	11,93%
capítulo 7	355.000,00	355.000,00	0,00	0,00%
GASTOS DE CAPITAL	1.798.861,89	1.644.943,95	153.917,94	9,36%
GASTOS NO FINANCIEROS	43.325.250,08	39.200.982,82	4.124.267,26	10,52%
capítulo 8	100.000,00	100.000,00	0,00	0,00%
capítulo 9	9.172.641,40	6.093.889,31	3.078.752,09	50,52%
GASTOS FINANCIEROS	9.272.641,40	6.193.889,31	3.078.752,09	49,71%
TOTAL	52.597.891,48	45.394.872,13	7.203.019,35	15,87%

(*) Presupuesto prorrogado

En cuanto a los gastos de personal se observa un aumento del 0,71% con respecto a lo aprobado para el presupuesto de 2015.

En materia de gastos de personal debe acudir a la Ley 48/2015, de 29 de octubre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2016, que señala en el artículo 19.Dos que, en el año 2016, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 1 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2015, en términos de homogeneidad para los dos periodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo.

Según se indica en la memoria de Alcaldía, se implementan las medidas del plan de ajuste y se consignan créditos para dar cobertura a gastos procedentes de



ejercicios cerrados derivados de sentencias y de acuerdos con proveedores y se incrementa el 1 por cien de la masa salarial por imperativo de la Ley de Presupuesto del Estado para 2016.

Junto a lo anterior, también debe tenerse en cuenta el artículo 20 de la Ley 48/2015, de 29 de octubre, que dispone que, durante el año 2016, no se procederá a la contratación de personal temporal, ni al nombramiento de personal estatutario temporal o de funcionarios interinos, salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables, que se restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales, precisándose, en todo caso, la previa autorización del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. De la misma forma, la Intervención ha de pronunciarse sobre el cumplimiento de tal precepto.

El informe de intervención señala el cumplimiento de esta normativa.

Por su parte, los gastos del capítulo 2 aumentan un 17,86% respecto del ejercicio anterior y en cuantía de 2.398.471,74 euros de los cuales 1.617.719,43 euros se deben al cambio en la forma de reflejar presupuestariamente la gestión del servicio municipal de agua.

El análisis de los gastos de funcionamiento del conjunto del grupo consolidado se concreta en el cuadro siguiente, pudiendo constatarse el incumplimiento de la reducción exigida por el artículo 26 del Real Decreto-ley 8/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes contra la morosidad de las administraciones públicas y de apoyo a entidades locales con problemas financieros.

ANÁLISIS DE GASTOS DE FUNCIONAMIENTO			
CAPITULO I	2013 ORN (con ajustes)	reducción 5%	2016 CI (sin ajustes)
Ayto. de Cuenca	17.826.225,91		17.429.701,23
Gerencia Municipal de Urbanismo	914.038,12		907.124,89
Instituto Juan de Valdés	0,00		0,00
P. M. Prom. Econ., Form. y Empleo	346.651,89		114.383,02
Instituto Municipal de Deportes	1.435.028,88		1.414.123,61
E. P. Aguas de Cuenca S.LA.	1.552.944,25		1.702.353,24
F. PÚBLICA CULTURA CIUDAD DE CUENCA	554.298,28		516.837,87



CAPITULO II			
Ayto. de Cuenca	13.962.972,98		15.828.736,74
Gerencia Municipal de Urbanismo	50.171,19		83.775,11
Instituto Juan de Valdés	24.517,37		14.600,00
P. M. Prom. Econ., Form. y Empleo	103.511,47		102.516,98
Instituto Municipal de Deportes	1.162.188,23		1.065.076,39
E. P. Aguas de Cuenca S.LA.	3.231.720,61		1.617.719,43
F. PÚBLICA CULTURA CIUDAD DE CUENCA	413.474,19		449.462,13
TOTAL CAPÍTULO 1 Y 2	41.577.743,37	39.498.856,20	41.246.410,64

Los gastos de personal del Ayuntamiento incluyen, según información remitida, gastos en concepto de sentencias judiciales que, dada su excepcionalidad, podrían ser objeto de minoración pero al no haberse aportado la cuantía no ha resultado posible el ajuste.

En principio, considerando lo expuesto, sería necesaria una reducción de los gastos de funcionamiento en una proporción del entorno del 5%. No obstante, podría no requerirse esa medida si el ayuntamiento remite a esta Secretaría General información de las cuantías que corresponden a la ejecución de las sentencias mencionadas.

El capítulo 4 del presupuesto de gastos del Ayuntamiento aumenta un 34,02%.

Considerando la situación económico-presupuestaria del Ayuntamiento de Cuenca se hace necesario que se aporte informe del órgano interventor donde se relacionen las competencias delegadas y las del artículo 7.4 que se están prestando por la Entidad local y se indique si las mismas se adecúan a los requisitos exigidos por la normativa citada.

Con respecto al Fondo de Contingencia se constata que tanto el Ayuntamiento como los organismos autónomos, han dotado crédito por este concepto.

V. Sobre los Entes del Sector Público Local

No consta, en la base de datos de esta Subdirección General relativa al Inventario de Entes del Sector Público Local, que se haya creado ningún ente nuevo por parte del Ayuntamiento de Cuenca.



VI. Pasivos financieros

En el proyecto de presupuesto para 2016, constan previsiones de ingresos por nuevas operaciones de endeudamiento por importe de 1.247.500,49 euros, que corresponden con las operaciones cubiertas por el Fondo de Ordenación, tras la adhesión del Ayuntamiento de Cuenta a dicho compartimento en el ejercicio 2015 en virtud del artículo 39.1 b) del Real Decreto-ley 17/2014, de 26 de diciembre, de medidas de sostenibilidad financiera de las comunidades autónomas y entidades locales y otras de carácter económico.

En cuanto a los gastos financieros el proyecto de presupuesto de 2016 recoge consignación para atender la devolución del anticipo de la participación en los tributos del Estado concedido en virtud del Título II del Real Decreto-ley 8/2013 por importe de 3.566.666,67 euros, como las liquidaciones negativas de 2008 y 2009 de la participación en los tributos del Estado.

No obstante lo anterior, esta Subdirección General no dispone de información suficiente para valorar la coherencia de los datos recogidos en los capítulos 3 y 9 del presupuesto de gastos para asumir las obligaciones de carácter financiero, si bien conviene resaltar lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, según el cual, *"los créditos presupuestarios para satisfacer los intereses y el capital de la deuda pública de las Administraciones se entenderán siempre incluidos en el estado de gastos de sus Presupuestos y no podrán ser objeto de enmienda o modificación mientras se ajusten a las condiciones de la Ley de emisión."*

El pago de los intereses y el capital de la deuda pública de las Administraciones Públicas gozará de prioridad absoluta frente a cualquier otro gasto."

VII. Sobre la evolución reciente

Según la liquidación presupuestaria de 2015 el remanente de tesorería para gastos generales (en adelante, RTGG) arroja un saldo positivo de 1.836.085,45 euros para el Ayuntamiento sin que consten obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto en la cuenta (413).



Todos los organismos autónomos tienen RTGG positivo aunque no han dotado la provisión por derechos de dudoso cobro que exige el artículo 193 bis del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

VIII. Conclusiones

Considerando el análisis realizado, se emite **informe favorable** al proyecto de Presupuesto General remitido por el Ayuntamiento de Cuenca, **condicionado** a:

- El presupuesto de todos los entes debe aprobarse con un saldo positivo en operaciones corrientes que cubra el importe de las devoluciones de ingresos indebidos resultantes de la liquidación presupuestaria de 2015.
- El presupuesto del Ayuntamiento de Cuenca además de lo anterior deberá garantizar que los ingresos corrientes, excluidos los ingresos finalistas, cubran el importe de los gastos corrientes y la cuota de amortización de la deuda financiera.
- Las previsiones iniciales del IBI de naturaleza rústica, el IVTM y el IAE deben ajustarse a los derechos liquidados en el ejercicio anterior.
- Las previsiones del IIVTNU y el ICIO deben limitarse al importe de la recaudación media de los dos últimos ejercicios.
- Las previsiones iniciales de la tasa por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público local, los precios públicos y otros ingresos deben ajustarse al importe de la recaudación media de los dos últimos ejercicios
- Para considerar adecuadas las previsiones del capítulo 4 de ingresos en concepto de las transferencias de la Junta de Castilla la Mancha y las aportaciones de otras Administraciones Públicas, es necesario que el Ayuntamiento disponga de un compromiso firme de aportación o un convenio firmado con la Comunidad Autónoma y con otras Administraciones Públicas, o bien, en su defecto, ha de adoptar un acuerdo plenario de no disponibilidad de crédito en tanto no se obtenga la documentación que justifique aquellas previsiones de ingresos.



- Las estimaciones iniciales del capítulo 5 de ingresos deben limitarse al importe de la recaudación media de los dos últimos ejercicios, si bien las previsiones en concepto de dividendos de la mercantil Cuenca Maderas SA podrían admitirse si se adoptara un acuerdo plenario de no disponibilidad de crédito en tanto no se materialice el ingresos de los mismos en las cuentas municipales.
- Adoptar una reducción de los gastos de funcionamiento de un 5%, salvo que el Ayuntamiento remita información cuantificada de los importes correspondientes a ejecución de sentencias judiciales incluidos en los dos primeros capítulos del estado de gastos.
- Debe remitirse informe del órgano interventor donde se relacionen las competencias delegadas y las del artículo 7.4 que se están prestando por la Entidad local y se indique si las mismas se adecúan a los requisitos exigidos por la normativa citada.
- Adoptar acuerdo por órgano competente para la correcta dotación de la provisión por derechos de dudoso cobro por parte de todos los entes clasificados como administración pública.

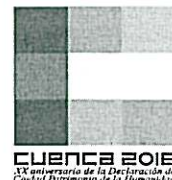
Junto a lo anterior, debe remitirse un informe de intervención donde se determine la situación del Consorcio Urbanístico Estación de Cuenca

Debe procederse a la remisión, al siguiente correo electrónico, de los acuerdos de no disponibilidad de crédito apuntados en el informe y los informes de intervención requeridos: sgefel@minhap.es

Si no se aprueba presupuesto definitivo para 2016 se deberá remitir la prórroga para informe previo y vinculante.

Todo lo anterior, será objeto de verificación en la remisión telemática del Presupuesto General y en los informes trimestrales que se remitan por la Entidad local a esta Subdirección General.

29 de junio de 2016



AYUNTAMIENTO DE CUENCA

Ref. Secretaría General.*

M.M.O./a.m.o.a.

Y para que conste y surta efectos al amparo de lo dispuesto en el artículo 206 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, expido la presente de orden y con el visto bueno del Excmo. Sr. Alcalde Presidente en Cuenca a quince de julio de dos mil dieciséis.

Vº Bº
EL ALCALDE-PRESIDENTE,

Fdo.: Ángel Luis Mariscal Estrada.



Fdo.: José Ángel Gómez Buendía.

Hasta 7 Julio

ADMINISTRACIÓN LOCAL

NÚM. 1935

AYUNTAMIENTO DE CUENCA

ANUNCIO

La Junta Local de Gobierno Local, en sesión extraordinaria celebrada el día 15 de junio de 2016, acordó aprobar inicialmente el Presupuesto General del Ayuntamiento de Cuenca para 2016, por no haber sido aprobado el mismo por el Pleno Corporativo en sesión extraordinaria celebrada el día 15-6-2016 donde fue rechazado.

Todo ello, a tenor de lo previsto en la modificación introducida a la Ley Reguladora de Bases del Régimen Local por la Ley 27/2013 de 27 de diciembre en su disposición adicional decimosexta.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169.1 del Real Decreto 2/2004 de 5 de marzo, se expone al público por plazo de quince días hábiles contados desde el siguiente al de su publicación en el "Boletín Oficial de la Provincia". Durante éste periodo podrá ser examinado en las Oficinas de Intervención de este Excmo. Ayuntamiento por los interesados y presentar las reclamaciones a que hubiera lugar en su caso.

En el supuesto de no existir reclamaciones, durante el plazo de exposición, se entenderá definitivamente aprobado.

Al mismo tiempo y de acuerdo con lo dispuesto en el art. 123.1 h) de la Ley 7/85 de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, según redacción de la Ley 57/2003 de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local, se aprueba igualmente la plantilla de personal.

Cuenca, 15 de junio de 2016

EL ALCALDE-PRESIDENTE

Fdo.: Angel Mariscal Estrada.



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

Ref. Intervención - Contabilidad

ANUNCIO

La Junta Local de Gobierno Local, en sesión extraordinaria celebrada el día 15 de junio de 2016, acordó aprobar inicialmente el Presupuesto General del Ayuntamiento de Cuenca para 2016, por no haber sido aprobado el mismo por el Pleno Corporativo en sesión extraordinaria celebrada el día 15-6-2016 donde fue rechazado.

Todo ello, a tenor de lo previsto en la modificación introducida a la Ley Reguladora de Bases del Régimen Local por la Ley 27/2013 de 27 de diciembre en su disposición adicional decimosexta.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169.1 del Real Decreto 2/2004 de 5 de marzo, se expone al público por plazo de quince días hábiles contados desde el siguiente al de su publicación en el "Boletín Oficial de la Provincia". Durante éste periodo podrá ser examinado en las Oficinas de Intervención de este Excmo. Ayuntamiento por los interesados y presentar las reclamaciones a que hubiera lugar en su caso.

En el supuesto de no existir reclamaciones, durante el plazo de exposición, se entenderá definitivamente aprobado.

Al mismo tiempo y de acuerdo con lo dispuesto en el art. 123.1 h) de la Ley 7/85 de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, según redacción de la Ley 57/2003 de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local, se aprueba igualmente la plantilla de personal.

Cuenca, 15 de junio de 2016
EL ALCALDE-PRESIDENTE

Fdo.: Ángel Mariscal Estrada.



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

Ref. Intervención - Contabilidad

Adjunto remito a V.I., anuncio relativo a la exposición pública del Presupuesto General del Ayuntamiento de Cuenca del ejercicio de 2.016, y la plantilla de personal, para su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia.

Cuenca, 15 de junio de 2.016
EL ALCALDE-PRESIDENTE

Fdo. Angel Mariscal Estrada.

**ILMO. SR. PRESIDENTE DE LA EXCMA. DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE
CUENCA.**



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

Ref. Intervención - Contabilidad

ANUNCIO

La Junta Local de Gobierno Local, en sesión extraordinaria celebrada el día 15 de junio de 2016, acordó aprobar inicialmente el Presupuesto General del Ayuntamiento de Cuenca para 2016, por no haber sido aprobado el mismo por el Pleno Corporativo en sesión extraordinaria celebrada el día 15-6-2016 donde fue rechazado.

Todo ello, a tenor de lo previsto en la modificación introducida a la Ley Reguladora de Bases del Régimen Local por la Ley 27/2013 de 27 de diciembre en su disposición adicional decimosexta.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169.1 del Real Decreto 2/2004 de 5 de marzo, se expone al público por plazo de quince días hábiles contados desde el siguiente al de su publicación en el "Boletín Oficial de la Provincia". Durante éste periodo podrá ser examinado en las Oficinas de Intervención de este Excmo. Ayuntamiento por los interesados y presentar las reclamaciones a que hubiera lugar en su caso.

En el supuesto de no existir reclamaciones, durante el plazo de exposición, se entenderá definitivamente aprobado.

Al mismo tiempo y de acuerdo con lo dispuesto en el art. 123.1 h) de la Ley 7/85 de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, según redacción de la Ley 57/2003 de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local, se aprueba igualmente la plantilla de personal.

Cuenca, 15 de junio de 2016
EL ALCALDE-PRESIDENTE

Fdo.: Angel Mariscal Estrada.



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

Ref. Intervención - Contabilidad

Adjunto remito a V.I., anuncio relativo a la exposición pública del Presupuesto General del Ayuntamiento de Cuenca del ejercicio de 2.016, y la plantilla de personal, para su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia.

Cuenca, 15 de junio de 2.016
EL ALCALDE PRESIDENTE

Fdo. Angel Mariscal Estrada.

**ILMO. SR. PRESIDENTE DE LA EXCMA. DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE
CUENCA.**